**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

АДМИНИСТРАЦИЯ КОЛОБОВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ШУЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

155933 Ивановская обл. Шуйский мун. район пос. Колобово ул.1 Фабричная д. 35

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ КОЛОБОВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

от 09.10.2024 года № 172

пос. Колобово

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики

 Колобовского городского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии со статьей 171 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Совета Колобовского городского поселения от 28.09.2011 № 27 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Колобовском городском поселении», в целях составления проекта бюджета поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, Администрация Колобовского городского поселения **постановляет:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Колобовского городского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (прилагается).

2 . Администрации Колобовского городского поселения обеспечить реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики.

3. Опубликовать настоящее постановление в официальном издании «Вестник Колобовского городского поселения» и разместить на официальном сайте поселения.

Глава Колобовского

городского поселения О.М. Курганская

 Приложение

к постановлению Администрации

Колобовского городского поселения

 от 09.10.2024 №172

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики Колобовского городского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Колобовского городского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), в основу которых положены стратегические цели развития муниципалитета, сформулированные в соответствии с основными положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 N 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», утвержденным решением Совета Колобовского городского поселения от 28.09.2011 № 27 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Колобовском городском поселении».

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются базой для формирования бюджета Колобовского городского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, определяют программу действий в части формирования расходов бюджета и долговой политики, определяют направления развития в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Колобовского городского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

1. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Колобовского городского поселения на 2025-2027 годы разработаны с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 и 2024 годах.

В условиях сложной экономической и геополитической ситуации итогом реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 году стало обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Колобовского городского поселения.

В нестабильных экономических условиях, ограниченности бюджетных ресурсов обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета остаётся первостепенной задачей.

Переход на ЕНП с 2023 года положительно повлиял на ситуацию с уплатой имущественных налогов, способствуя сокращению сумм задолженности у налогоплательщиков. Одним из основных препятствий в работе с должниками по имущественным налогам по-прежнему остается поздний срок уплаты имущественных налогов, установленный в конце финансового года, а также временная отмена пеней и штрафных санкций.

В 2023 и 2024 годах Колобовское городское поселение продолжило участие в реализации мероприятий национальных и региональных проектов, что позволило привлечь в бюджет поселения средства из областного и федерального бюджетов на благоустройство парка п. Колобово (1 и 2 этапы) в рамках программы формирования современной городской среды, благоустройство общественных территорий в рамках реализации программ местных инициатив, комплексного развития сельских территорий, газификация д. Мягково Колобовского городского поселения, а также ремонт дорог в асфальтобетонном исполнении. В 2023 году на реализацию национальных и региональных проектов было привлечено из вышестоящих бюджетов 19044,3 тыс.рублей, в 2024 году планируется привлечь 11721,6 тыс.рублей.

В целях минимизации рисков возникновения дополнительных расходов и недопоступления доходов необходимо активизировать работу по повышению качества прогноза социально-экономического развития поселения для объективной оценки показателей доходов и расходов, закладываемых при формировании бюджета.

Кроме того, важно продолжать работу, направленную на повышение эффективности расходов бюджета поселения, поиск резервов оптимизации расходования его средств, в том числе за счет реализации муниципального контроля и надзора за использованием бюджетных средств.

В этой связи будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития поселения, оптимизацию расходов и совершенствование долговой политики муниципального образования.

Основной целью бюджетной и налоговой политики Колобовского городского поселения на 2025 год и среднесрочную перспективу является качественное стратегическое управление экономикой и общественными финансами. Для этого необходимо обеспечить решение следующих задач:

* координация долгосрочного стратегического и бюджетного планирования, в том числе с учетом реализации всего набора инструментов (бюджетных, налоговых, тарифных, нормативного регулирования) во взаимосвязи с их ролью в достижении поставленных целей;
* формирование реалистичного прогноза поступления доходов, эффективное использование налогового потенциала поселения, создание условий для развития экономики;
* оптимизация существующей системы налоговых льгот (налоговых расходов); принятие решений по предоставлению или отмене налоговых льгот с учетом бюджетной и социальной эффективности;

- реализация ответственной бюджетной политики, базовыми принципами которой являются исполнение наиболее значимых действующих расходных обязательств и принятие взвешенных решений по вновь принимаемым расходным обязательствам местного бюджета;

-концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития, в том числе реализации национальных и региональных проектов;

* сохранение и развитие необходимой социальной инфраструктуры, направление бюджетных инвестиций на строительство объектов муниципальной собственности;

- совершенствование механизмов казначейского исполнения бюджета и совершенствование системы управления ликвидностью местного бюджета;

- проведение долговой политики с соблюдением ограничений действующего бюджетного законодательства;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

2. Бюджетная и налоговая политика в области доходов

Бюджетная политика Колобовского городского поселения в области доходов в сложившихся условиях будет направлена на качественное планирование налоговых и неналоговых доходов, а также увеличение доходного потенциала бюджета поселения.

Налоговая политика будет выстраиваться с учетом изменений законодательства, вступающих в силу с 1 января 2025 года, прежде всего, Федерального закона от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»; Федерального закона от 08.08.2024 № 259-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах».

В 2025 - 2027 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы, прежде всего, мобилизации имеющихся резервов в части налоговых и неналоговых доходов для пополнения доходной части и увеличение коэффициента собираемости имущественных налогов.

В целях реализации поставленной задачи предполагается проведение следующих мероприятий:

1. Наращивание доходного потенциала Колобовского городского поселения.

Потенциальным резервом увеличения налоговых доходов городского бюджета остаются налог на доходы физических лиц и имущественные налоги.

Налог на доходы физических лиц относится к категории относительно стабильных поступлений, рост по нему будет обеспечиваться в том числе за счет создания новых рабочих мест, а также прогнозируемого увеличения минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 года.

В качестве положительного момента для пополнения доходной базы городского бюджета необходимо отметить расширение прогрессивной шкалы по НДФЛ начиная с 2025 года, которая будет включать пять налоговых ставок в зависимости от суммы годового дохода граждан.

В отношении налогов, установленных на местном уровне: земельный налог и налог на имущество физических лиц – планируется незначительные изменения действующих льгот и ставок налогообложения.

Снижение налогового потенциала по земельному налогу, уплачиваемому юридическими лицами, обусловлено введением с 1 января 2023 года результатов новой кадастровой оценки земельных участков (оценка проведена на основании распоряжения Департамента управления имуществом Ивановской области от 17.06.2021 года № 135). С учетом установленных сроков уплаты, в 2025 году поступления от физических лиц также уменьшатся.

В 2023 году во всех регионах страны в соответствии с положениями федерального законодательства была проведена переоценка объектов недвижимости. Она основывается на более полных данных, учитываются информация о местоположении, год постройки, степень износа, рыночная информация и другие ценообразующие факторы. Налог на имущество физических лиц в соответствии с новой кадастровой оценкой будет начислен в 2025 году (за 2024 год). С 2025 года по результатам переоценки прогнозируется рост поступлений от налога на имущество физических лиц в бюджет поселения.

# Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ муниципалитетам предоставлено право установления более высоких налоговых ставок по дорогостоящей недвижимости и земельным участкам, кадастровая стоимость которых превышает 300 млн. рублей; ставка налога может составлять до 1,5%. Действующие в 2024 году льготные ставки земельного налога не зависят от кадастровой стоимости участка.

В целях увеличения поступлений земельного налога и налога на имущество физических лиц в местный бюджет, особое внимание заслуживает проблема использования земельных участков под объектами недвижимости лицами, не оформившими свои права на землю и, следовательно, не осуществляющими земельные платежи.

Постоянно ведется работа по выявлению неосвоенных и бесхозных земельных участков и жилых домов, расположенных на территории Колобовского городского поселения, с целью принятия мер по прекращению прав на данные земельные участки, в том числе расторжению договоров аренды, и осуществлению иных действий, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Актуальным является проведение комплексных кадастровых работ, которые важны для правильного формирования налоговой базы, для недопущения имущественных споров у правообладателей, а также вовлечения в оборот земель и объектов недвижимости. Итогом проводимой работы стало вовлечение в оборот земельных участков и увеличение доходов местного бюджета от использования земельных участков. По результатам проведенной работы по бесхозным участкам они продаются или сдаются в аренду, что позволило расширить налогооблагаемую базу по имущественным налогам.

С 1 января 2025 года перечень местных налогов дополняется туристическим налогом, возможность его установления распространяется на все регионы России. Необходимость его введения определяется муниципалитетом самостоятельно. Поступления от налога будут зачисляться в бюджет муниципалитета. Ставка налога будет увеличиваться постепенно - с одного процента от стоимости проживания в 2025 году до пяти процентов к 2029 году. Введение этого налога наиболее целесообразно, прежде всего, в городах, являющихся туристическими центрами и входящих в туристические маршруты. Средства могут направляться на развитие туристической инфраструктуры.

Положительно на наполнение доходной базы бюджета могут сказаться и следующие изменения, а именно: для развития малого бизнеса предлагается увеличение с 2025 года порогового показателя для перехода на УСН до 450 млн.рублей, а также средней численности работников до 130 человек, отмена повышенных ставок 8 и 20 процентов при расчете налога. Эти условия должны способствовать увеличению количества налогоплательщиков.

Установленная система распределения доходов между уровнями бюджетов вынуждает максимально использовать помощь областного и федерального бюджетов на решение вопросов местного значения. В целях сохранения сбалансированности и устойчивости бюджета поселения проводится работа по осуществлению постоянного мониторинга и своевременного использования на местном уровне разрабатываемых федеральных и областных порядков, методик, рекомендаций по совершенствованию межбюджетных отношений с учетом изменений в законодательстве.

Создание в поселении благоприятного инвестиционного и делового климата, стимулирование инвестиционной активности является важным направлением развития муниципалитета в целом и увеличения налоговой базы в частности.

В условиях ограниченности собственной финансовой базы и в целях сокращения финансовой нагрузки на бюджет поселения будет продолжено активное взаимодействие с органами государственной власти Ивановской области в части привлечения в городской бюджет федеральных и областных трансфертов.

3. Бюджетная политика в области расходов

Бюджетная и налоговая политика Колобовского городского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в отношении расходов бюджета поселения будет нацелена на дальнейшее повышение эффективного использования средств бюджета Колобовского городского поселения, распределение их по приоритетным направлениям, выполнение всех социальных обязательств и недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

Формирование расходов бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами по вопросам местного значения, установленными действующим законодательством. Планирование расходов местного бюджета осуществляется на основе реестра расходных обязательств Колобовского городского поселения с учётом прогнозируемого уровня цен, тарифов на поставку товаров, оказание услуг организациями в соответствии с заключёнными договорами.

При этом в целях обеспечения комфортных условий для проживания жителей в поселении не должен снижаться достигнутый уровень предоставления муниципальных услуг (работ) и качество их предоставления, в том числе при непосредственном и активном участии жителей в данной работе. Повышению качества оказываемых муниципальных услуг будет способствовать также и внедрение механизма социального заказа на оказание позволяющего вовлекать в процесс организации, не являющиеся муниципальными учреждениями.

Приоритетными и самыми ёмкими по объёмам бюджетных ассигнований направлениями расходов при формировании и исполнении бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов определены расходы, обеспечивающие социальную стабильность в поселении:

- расходы на оплату труда с учетом производимой индексации и начисления на нее;

 - расходы на оплату коммунальных услуг;

- обеспечение безопасности граждан на территории Колобовского городского поселения в рамках установленных полномочий;

- развитие физической культуры и спорта;

- развитие сети автомобильных дорог и сооружений на них;

- благоустройство территории Колобовского городского поселения.

Основными задачами бюджетной политики по повышению эффективности бюджетных расходов на 2025 год и период 2026 и 2027 годов будут являться:

1. В части обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета поселения:

- сохранение преемственности приоритетов, определённых в предыдущие годы;

- обеспечение последовательной экономии бюджетных средств, предполагающей достижение максимально возможного мультипликативного экономического и социального эффекта от каждого бюджетного рубля;

- анализ осуществляемых расходных обязательств в целях исключения направления средств на выполнение полномочий, не отнесенных к полномочиям городского поселения;

- недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками, при отсутствии доходных источников - обеспечение дополнительных расходов за счет внутреннего перераспределения средств с наименее приоритетных направлений расходов;

- участие, исходя из возможностей бюджета Колобовского городского поселения, в реализации национальных и региональных проектов (программ), государственных программ и мероприятий, софинансируемых из федерального бюджета и бюджета Ивановской области, привлечение средств федерального и областного бюджетов в первую очередь с наиболее низкой долей софинансирования из местного бюджета, кроме того, в целях сокращения финансовой нагрузки на бюджет ;

2. В части повышения эффективности оказания муниципальных услуг:

- повышение обоснованности планирования финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений Колобовского городского поселения;

 - увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целевыми индикаторами муниципальных программ, усиление текущего контроля и ответственности за выполнение муниципальных заданий;

- сохранение установленных соотношений оплаты труда отдельных категорий работников согласно постановлению Правительства Ивановской области от 23.05.2019 № 186-п «Об отдельных мерах по сохранению уровня средней заработной платы отдельных категорий работников государственных и муниципальных учреждений Ивановской области»;

3. В части повышения эффективности муниципального управления:

- повышение качества финансового менеджмента;

- оптимизация контрактной системы в части совершенствования процедур организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- соблюдение нормативов на содержание органов местного самоуправления и величины предельной численности депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих;

-применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казённых учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

- дальнейшее развитие института муниципальных программ, повышение эффективности их реализации, в том числе обеспечение преемственности целевых показателей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки и привлечения софинансирования.

Главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета поселения должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Все решения в процессе исполнения бюджета поселения должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. В части обеспечения открытости бюджетного процесса:

- размещение на официальном сайте Колобовского городского поселения информации о бюджетном процессе, формировании и исполнении бюджета поселения;

- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета и по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период в целях повышения информационной открытости деятельности Администрации Колобовского городского поселения и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета.

4. Бюджетная политика в области управления

муниципальным долгом

Основной задачей реализации долговой политики является поддержание объема муниципального долга на нулевом уровне, а также обеспечение принципов открытости и прозрачности управления муниципальным долгом и доступности информации о состоянии муниципального долга.

5. Бюджетная политика в сфере

муниципального финансового контроля

Бюджетная политика в области муниципального финансового контроля направлена на совершенствование контроля в финансово-бюджетной сфере и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Колобовского городского поселения.

В связи с изменениями, внесенными в закон от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Совета Колобовского городского поселения от 08.10.2024 № 32 «О передаче Контрольно-счетной палате Шуйского муниципального района полномочий Контрольно-счетного органа Колобовского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», полномочия по данному вопросу переданы в Шуйский муниципальный район на период с 01.01.2025г. по 31.12.2027 г.