**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

АДМИНИСТРАЦИЯ КОЛОБОВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
ШУЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

155933 Ивановская обл. Шуйский мун. район пос. Колобово ул.1 Фабричная д. 35

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ КОЛОБОВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

от 03.10.2017года № 222

пос. Колобово

**Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Колобовского городского поселения**

**на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета Колобовского городского поселения от от 28.09.2011 № 27 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Колобовском городском поселении», администрация Колобовского городского поселения постановляет:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Колобовского городского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (приложение).

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

3. Опубликовать настоящее постановление в «Вестнике Колобовского городского поселения» и разместить на официальном сайте поселения.

4. Контроль по исполнению настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации, начальника отдела финансово-экономической деятельности Акифьеву Е.В.

Заместитель главы администрации Е.В.Акифьева

Приложение

к постановлению администрации

Колобовского городского поселения

от 03.10.2017 № 222

**Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Колобовского городского поселения**

**на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Колобовского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс).

При подготовке основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Колобовского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Целью основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Колобовского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Колобовского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Колобовского городского поселения.

**Основные цели и задачи бюджетной политики и налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

Целью бюджетной политики и налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов является определение подходов к формированию основных характеристик проекта бюджета Колобовского городского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее - бюджет городского округа).

Бюджетная политика и налоговая политика на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение с учетом текущей сложной экономической ситуации и необходимости реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Колобовского городского поселения при формировании бюджета Колобовского городского поселения следует исходить из необходимости принятия бюджета поселения с минимальным объемом дефицита, стабилизации объема муниципального долга, поэтапного снижения уровня долговой нагрузки.

Основными направлениями бюджетной политики и налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов являются:

1) формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

2) снижение рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

3) повышение эффективности бюджетных расходов на основе оценки достигнутых результатов;

4) достижение целевых показателей, утвержденных муниципальными программами Колобовского городского поселения;

5) оказание мер социальной поддержки с учетом критериев нуждаемости;

7) развитие системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

8) обеспечение предварительного и последующего финансового контроля при реализации процедур проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Колобовского городского поселения;

9) сохранение условий для исполнения органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения;

10) планирование муниципальных программ Колобовского городского поселения в соответствии с бюджетным прогнозом, содержащий предельный объем бюджетных расходов по каждой муниципальной программе. Это позволит обеспечить реалистичность расходов на реализацию муниципальных программ и их предсказуемость для того, чтобы главные распорядители средств бюджета поселения в рамках бюджетных ограничений смогли определить направления расходов для достижения целей программ.

Продолжится осуществление механизмов финансового обеспечения оказания муниципальных услуг (работ), оказываемых муниципальными учреждения Колобовского городского поселения. Муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) будут установлены на услуги и работы, предусмотренные ведомственными перечнями муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями. Объем финансового обеспечения муниципальных заданий будут определен на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=D2200B23A2310CE53A22663E6D923C191B8F93C8E8131C622E3E252EB0X0UCP) Российской Федерации, в пределах выделенных бюджетных ассигнований.

В рамках обеспечения контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд продолжится механизм осуществления контроля со стороны Администрации Колобовского городского поселения за объемом финансового обеспечения и идентификационным кодом закупки, который позволит эффективно и результативно расходовать бюджетные средства на закупку товаров, работ и услуг.

Также в числе основных задач бюджетной политики и налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов будет продолжена реализация мер, направленных на повышение открытости бюджетных данных, в том числе:

- обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения бюджетных решений, посредством размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте администрации Колобовского городского поселения в разделе «Бюджет для граждан»;

- размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте администрации Колобовского городского поселения информации, связанной с реализацией бюджетного процесса;

- размещение отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ Колобовского городского поселения на официальном сайте администрации Колобовского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики на 2018 год и плановый период**

**2019 и 2020 годов в области доходов Колобовского городского поселения**

Направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в области доходов Колобовского городского поселения в текущих непростых экономических условиях будут нацелены на укрепление и развитие собственной доходной базы, мобилизацию в бюджет поселения имеющихся резервов, совершенствование администрирования доходов и эффективное использование муниципального имущества.

В целях пополнения доходной части бюджета:

- продолжится работа по совершенствованию администрирования неналоговых доходов администраторами доходов бюджета Колобовского городского поселения;

Организация работы администрации Колобовского городского поселения, направленная на увеличение собираемости платежей в бюджет поселения будет основана на следующих приоритетных направлениях деятельности в области администрирования доходов:

- повышение ответственности каждого администратора доходов бюджета Колобовского городского поселения за эффективное прогнозирование, своевременность, правильность и полноту поступления администрируемых им платежей;

- усиление совместно с налоговыми органами работы по легализации заработной платы работающего населения и выводу из «тени» доходов предпринимателей, а также по установлению причин образования и обоснованности убытков;

- координация действий администрации Колобовского городского поселения с налоговыми, правоохранительными органами и другими территориальными органами областных и федеральных органов исполнительной власти по максимальной мобилизации финансового потенциала Колобовского городского поселения, повышению эффективности проводимых мероприятий по легализации доходов от предпринимательской деятельности.

В целях увеличения доходов бюджета особое внимание следует уделять следующим направлениям:

- стимулированию привлечения инвестиций в Колобовское городское поселение;

- обеспечению эффективного управления муниципальной собственностью Колобовского городского поселения;

- активизации работы по выявлению не оформленных в установленном законодательством порядке земельных участков и не оформленных в собственность объектов недвижимости, в том числе объектов незавершенного строительства, с последующим понуждением собственников земельных участков и объектов недвижимости к своевременной регистрации прав собственности на данные объекты;

- сокращению задолженности и недоимки по платежам в бюджет Колобовского городского поселения путем осуществления претензионной работы с неплательщиками, в том числе и в рамках ежемесячной работы межведомственной комиссии по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в бюджет Колобовского городского поселения и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

- поддержке малого и среднего предпринимательства.

Кардинальное увеличение доходной базы бюджета Колобовского городского поселения может быть обеспечено развитием экономики поселения, привлечением инвестиций и появлением новых налогоплательщиков.

**Основные направления бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в области расходов**

**Колобовского городского поселения**

За основу планирования расходов бюджета поселения будут приняты бюджетные ассигнования на плановый период 2018 и 2019 годов, установленные в редакции решения Совета Колобовского городского поселения от 27.12.2017 № 58 «О бюджете Колобовского городского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Основной целью бюджетной политики в области расходов в Колобовском городском поселении является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально - экономического развития поселения.

Особое внимание следует уделить решению следующих направлений:

1. Оптимизация структуры расходов бюджета.

Исчерпание возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета требует выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

Основными резервами в настоящее время являются: проведение структурных реформ в социальной сфере и повышение эффективности бюджетных расходов. Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов. При формировании параметров бюджета поселения необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программного управления и бюджетирования;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

- повышение эффективности процедур проведения закупок для муниципальных нужд;

- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля;

- осуществление постоянного мониторинга по соблюдению нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

- четкое определение приоритетов расходования бюджетных средств Колобовского городского поселения;

- обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля за их эффективностью и результативностью.

Важное место в повышении эффективности расходов бюджета поселения занимает обеспечение высокого качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Колобовского городского поселения.

2. Развитие программных методов управления.

Более 90 процентов расходов бюджета поселения от их общего объема будут исполняться в рамках муниципальных программ. Это позволит обеспечить взаимосвязь поставленных целей и бюджетных ограничений, а также увязку направлений бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг с приоритетами социально-экономического развития. Этим же принципам должны соответствовать и другие программные инструменты, в частности «дорожные карты» изменений в социальной сфере, которые должны быть скоординированы по срокам реализации модернизационных мер, объемам финансирования и темпам достижения целевых показателей по оплате труда.

3. Формирование муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и нормативов их финансового обеспечения. Все муниципальные услуги предоставляются в соответствии с федеральными базовыми перечнями услуг, утвержденными отраслевыми федеральными органами исполнительной власти. Продолжится работа по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в установленной сфере деятельности.

4. Долговая политика Колобовского городского поселения, как составная часть бюджетной политики, в предстоящую «трехлетку» будет призвана обеспечить реализацию стратегических целей развития поселения. Необходимость соблюдения принципа сбалансированности бюджета подразумевает возможное привлечение заемных средств, в случае превышения расходных обязательств над доходами.

5. Повышение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

Граждане и бизнес должны знать, куда направляются уплачиваемые ими налоги. Это требует высокого уровня прозрачности бюджета и бюджетного процесса. В этих целях на федеральном и региональном уровнях ведется работа по формированию интегрированной информационной системы «Электронный бюджет». Для широкого круга заинтересованных лиц в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации Колобовского городского поселения доступен информационный ресурс «Бюджет для граждан». Нормативные акты администрации Колобовского городского поселения размещаются в официальном источнике опубликования муниципальных правовых актов Колобовского городского поселения «Вестник Колобовского городского поселения». Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств и сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств бюджета Колобовского городского поселения.

В течение ближайших трех лет бюджет поселения сохранит свою социальную направленность. В итоге бюджетная политика должна быть направлена на повышение уровня жизни населения поселения, повышение качества муниципальных услуг. Экономические и финансовые факторы, обеспечивающие этот процесс - рост инвестиций, улучшение делового климата, повышение налогового потенциала, повышение эффективности бюджетных расходов, совершенствование системы внутреннего контроля. В рамках реализации майских Указов Президента Российской Федерации обеспечивается рост заработной платы в бюджетной сфере.

В сфере культуры дальнейшее развитие должны получить современные формы работы – подключение общедоступных библиотек к сети Интернет, также продолжится работа созданию условий, обеспечивающих доступность культурных благ для населения поселения: организация досуга населения, проведение культурно-массовых мероприятий, поддержка творческих коллективов.

В сфере физической культуры и спорта усилия должны быть направлены на пропаганду приоритетов здорового образа жизни, рост доли населения, занимающегося физической культурой и спортом, расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения.

**Основные направления бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области управления**

**муниципальным долгом Колобовского городского поселения**

В сложившихся непростых экономических условиях необходимо продолжить проведение взвешенной политики в области управления муниципальным долгом Колобовского городского поселения, соблюдение установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации предельных размеров муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Основной целью проводимой долговой политики является минимизация расходов на обслуживание муниципального долга и сохранение объема долговых обязательств на финансово безопасном уровне с учетом всех возможных рисков.

Поставленная цель может быть достигнута при реализации следующих направлений:

- своевременность исполнения долговых обязательств;

- осуществление мониторинга потребности бюджета Колобовского городского поселения в кредитных ресурсах;

- продолжить практику проведения операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета Колобовского городского поселения, включая привлечение и возврат средств муниципальных учреждений Колобовского городского поселения для покрытия временных кассовых разрывов, что позволит реже прибегать в течение финансового года к заёмным источникам и экономить бюджетные средства на их обслуживание;

- продолжить проведение работы с Департаментом финансов Ивановской области и Федеральным казначейством Российской Федерации по привлечению бюджетных кредитов под более низкие процентные ставки за обслуживание муниципального долга, как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет Колобовского городского поселения;

- привлечение кредитных ресурсов на оптимально возможный период времени;

- исследование рынков альтернативных заимствований;

-планомерное снижение долговой нагрузки на бюджет Колобовского городского поселения в среднесрочной перспективе, что находит свое отражение в бюджетном прогнозе.

**Основные направления бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области**

**муниципального финансового контроля**

Бюджетная политика на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области муниципального финансового контроля направлена на совершенствование контроля в финансово-бюджетной сфере и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Колобовского городского поселения.

В условиях сложившейся системы муниципального финансового контроля более актуальным является повышение качества и результативности осуществляемых контрольных мероприятий.

Деятельность контроля в финансово-бюджетной сфере и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Колобовского городского поселения будет направлена на:

1. Совершенствование правовых и методологических основ муниципального финансового контроля, повышение эффективности и прозрачности контрольной деятельности.

2. Усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг, в том числе за расходованием бюджетных средств при исполнении муниципальных контрактов.

3. Развитие предварительного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

- за обоснованием соответствия планируемых закупок товаров, работ, услуг целям осуществления закупок;

- за соблюдением установленных требований к закупаемым товарам, работам, услугам, а также нормативным затратам;

- за обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком), исполнителем, включенной в план-график закупок.

4. Развитие системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Колобовского городского поселения.

5. Повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, направленных на соблюдение процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств.

6. Совершенствование системы анализа по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами средств бюджета Колобовского городского поселения.

7. Развитие системы превентивных мер, направленных на предупреждение нарушений бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Колобовского городского поселения.

Сформированный на основе изложенных выше основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Колобовского городского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов проект бюджета поселения должен стать одним из ключевых инструментов экономической политики, направленной на обеспечение стабильности и сбалансированного бюджета.

Постепенное сокращение дефицита бюджета поселения а в течение ближайших лет, что предусмотрено бюджетным прогнозом, создаст благоприятные условия для стабилизации бюджетной системы Колобовского городского поселения. При этом постепенное сокращение структурного дефицита сфокусировано на структурных мерах, которые позволяют не только достичь устойчивого сокращения бюджетных дисбалансов, но и способствуют устранению структурных препятствий для расширения потенциала экономического развития.

Реализация мер по мобилизации доходной базы среди прочего, также позволит повысить собираемость основных бюджетообразующих налогов.

Реализация мер по приоритизации и повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться на результативность и более эффективную отдачу освоения бюджетных ассигнований. Кроме того, продолжится реализация мер по повышению качества предоставления муниципальных услуг (работ), процедур проведения муниципальных закупок, предварительного и последующего муниципального финансового контроля и аудита.

Неотъемлемым условием эффективной реализации, обозначенной бюджетной политики в предстоящем периоде является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.